



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 1 marca 2016 r.

Poz. 1050

SPRAWOZDANIE PREZYDENTA WROCŁAWIA

z dnia 22 stycznia 2016 r.

z działalności funkcjonującej przy Prezydencie Wrocławia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2015

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445) składam roczne sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok ubiegły.

Komisję Bezpieczeństwa i Porządku utworzono na mocy ustawy z dnia 27 lipca 2001 roku o zmianie ustawy o Policji, ustawy o działalności ubezpieczeniowej, ustawy – prawo bankowe, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy – przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. z dnia 18 września 2001 r.).

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jest w myśl art. 38a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym organem powołanym w celu realizacji zadań starosty powiatowego (prezydenta miasta na prawach powiatu) w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami (stanowiącymi tzw. powiatową administrację zespoloną) oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Do podstawowych zadań i kompetencji Komisji Bezpieczeństwa i Porządku (określonych w art. 38a ust. 2 w/w ustawy) należy m.in.:

- ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu,
- opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli (Wrocław przyjął w formie uchwał Rady Miejskiej z dnia 07.12.2000r „Program Poprawy Bezpieczeństwa we Wrocławiu w latach 2001-2004”, dnia 9 grudnia 2004 r. na lata 2005-2008, z dnia 16 października 2008 roku na lata 2009-2012 i na lata 2013-2016 z 18 października 2012 r.), zapewniając jednocześnie środki finansowe na jego realizację,
- opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek,
- organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa jak wyżej.

Zgodnie z art. 38b ust. 1 Przewodniczący komisji, w celu wykonania zadań komisji, może żądać od Policji oraz innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także od powiatowych i gminnych jednostek

organizacyjnych wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, dokumentów i informacji o ich pracy, z wyjątkiem akt personalnych pracowników i funkcjonariuszy, materiałów operacyjno-rozpoznawczych lub dochodzeniowo-śledczych oraz akt w indywidualnych sprawach administracyjnych.

W związku z wyborami samorządowymi pod koniec 2014 roku, Rada Miejska Wrocławia na sesji w dniu 15 stycznia 2015 roku podjęła uchwałę nr VI/58/15 w sprawie delegowania radnych do Komisji Bezpieczeństwa przy Prezydencie Wrocławia, którymi zostali Agnieszka Rybczak i Jerzy Sznerch. Prezydent wydał 24 kwietnia 2015 roku Zarządzenie nr 1010/15 w sprawie powołania składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, która w roku 2015 pracowała w następującym składzie:

- 1) Rafał Dutkiewicz – Prezydent Wrocławia, Przewodniczący Komisji;
- 2) Wojciech Adamski – Wiceprezydent Wrocławia z głosem doradczym;
- 3) Tomasz Newlaczyl – Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu;
- 4) Zbigniew Słysz – Komendant Straży Miejskiej Wrocławia;
- 5) Stanisław Kosiarczyk – Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego Wrocławia;
- 6) przedstawiciele delegowani przez Radę Miejską:
 - a) Agnieszka Rybczak,
 - b) Jerzy Sznerch;
- 7) przedstawiciele delegowani przez Komendanta Miejskiego Policji:
 - a) Jacek Kaczmarek – Komendant Miejski Policji we Wrocławiu,
 - b) Arkadiusz Małecki – Zastępca Komendanta Miejskiego Policji we Wrocławiu;
- 8) przedstawiciel wskazany przez Prokuratora Okręgowego we Wrocławiu – Katarzyna Kwiatkowska – prokurator Prokuratury Okręgowej we Wrocławiu.

Protokół z posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Prezydencie

Posiedzenie odbyło się dnia 27 maja 2015 roku we Wrocławiu przy placu Nowy Targ 1-8 o godz.12.30 w pokoju 155.

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku obecni byli:

- 1) Wojciech Adamski – Wiceprezydent Wrocławia z głosem doradczym;
- 2) Przedstawiciel delegowany przez Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej - Krzysztof Stępień – Zastępca Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu;
- 3) Zbigniew Słysz – Komendant Straży Miejskiej Wrocławia;
- 4) Stanisław Kosiarczyk – Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego Wrocławia;
- 5) przedstawiciel delegowany przez Radę Miejską – Agnieszka Rybczak;
- 6) Jacek Kaczmarek – Komendant Miejski Policji we Wrocławiu;
- 7) przedstawiciel wskazany przez Prokuratora Okręgowego we Wrocławiu – Katarzyna Kwiatkowska – prokurator Prokuratury Okręgowej we Wrocławiu.

Na posiedzeniu poruszano następujące zagadnienia:

1. Informacja o ocenie stanu bezpieczeństwa na terenie miasta Wrocławia po pierwszym kwartale 2015 roku – wystąpienia Komendantów Policji, Straży Miejskiej i Straży Pożarnej.

2. Jak traktować imprezy, podczas których ich uczestnicy poruszają się przecinającymi ulicami: imprezy masowe, zgromadzenia czy wykorzystanie dróg w sposób szczególny?

3. Problem stosowania procedur podczas działań z podejrzanym materiałem biologicznym (bioterroryzm):

- kto decyduje o zabezpieczeniu materiału?
- jaka powinna być procedura w stosunku do osób, które miały kontakt z materiałem biologicznym?
- kto decyduje o przekazaniu i w jakim czasie podejrzanym materiał biologiczny do badań?
- kto ponosi koszty tych badań?

4. Sprawa etatu dla policji do zabezpieczenia nagrań w Centrum Monitoringu na potrzeby takich organów, jak prokuratura, sąd czy policja.

Obecnych powitał w imieniu Przewodniczącego Komisji wiceprezydent Wojciech Adamski.

I. Realizacja pierwszego punktu porządku obrad.

1. Głos zabrał Komendant Miejski Policji Jacek Kaczmarek.

Pan Komendant przedstawił statystyki dotyczące zagrożenia przestępczością ogółem w I kwartale 2015 roku. I tak, w stosunku do analogicznego okresu ubiegłego roku, nastąpił spadek przestępczości. Policja wystosowała do Rady Miejskiej wniosek o kupno analizatora dopalaczy, która postawiła warunek o prezentację przez producenta proponowanego przez nich produktu.

2. Głos zabrał Komendant Straży Miejskiej Zbigniew Słysz.

Pan Komendant podkreślił utrzymującą się ilość zdarzeń w porównaniu do roku ubiegłego. Także te same rejon miasta przodują w statystykach. Narasta natomiast liczba zdarzeń z udziałem rowerzystów, którzy wprowadzają na ulicach swoje zasady, które żartobliwie nazwane zostało anarchią.

3. Głos zabrał Zastępca Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej Krzysztof Stępień.

Pan Zastępca Komendanta podał statystyki dotyczące ilości interwencji strażaków, które są od początku roku zbliżone do średniej statystycznej lat ostatnich.

II. Realizacja drugiego punktu porządku obrad.

Głos zabrał Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Stanisław Kosiarczyk.

Pan Dyrektor podał dane o ilości imprez masowych i zgromadzeń w naszym mieście. Następnie podał pod dyskusję ważną kwestię dotyczącą sposobu traktowania imprez bądź zgromadzeń, które są organizowane o podobnym czasie i miejscu oraz czy można w takim przypadku stosować ustawy o wykorzystaniu dróg sposób szczególny. Coraz bardziej liberalne prawo w tym zakresie nie daje wiele szans udzielającemu zezwolenia na odmowę organizatorom, którzy z kolei coraz bardziej idą na łatwiznę.

III. Realizacja trzeciego punktu obrad.

W tej części obrad członkowie zajęli się najbardziej kontrowersyjną sprawą, którą stanowiło przeprowadzenie stosownych procedur na wypadek działań podejmowanych w czasie podejrzenia o bioterroryzm. Sytuacja taka miała miejsce w jednym z budynków Urzędu Miejskiego we Wrocławiu. Okazuje się bowiem, że wobec braku jasnych i bezpośrednich wskazań co do procedur postępowania nie ma instytucji odpowiedzialnej wobec likwidacji takich zagrożeń. Wskazane przez prawo instytucje czyli Straż Pożarna, Inspekcja Sanitarno-Epidemiologiczna, Inspekcja Budowlana mają jedynie częściowe uprawnienia, które nie dają możliwości sprawnych działań wobec działań z podejrzanym materiałem biologicznym. Istnieje nagle potrzeba ustalenia i dookreślenia, w którym miejscu w prawie istnieją luki, z czym Komisja zwróci się do radców prawnych. W związku z zaistniałą sytuacją Prezydent zadeklarował też, że spotka się w tej sprawie z Wojewodą.

IV. Realizacja czwartego punktu obrad.

Sprawa etatu dla Policji w Centrum Monitoringu Zarządzania Kryzysowego wiąże się przede wszystkim z podstawami prawnymi, które ustalą na ile nagrany materiał jest sądownie wiarygodny. Dochodzą też techniczne uwarunkowania takie jak na przykład, ile czasu pochłania zgranie materiału z kamer, które ITS magazynuje około dziesięć dni.

Protokół z posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Prezydencie

Posiedzenie odbyło się dnia 14 września 2015 roku we Wrocławiu przy placu Nowy Targ 1-8 o godz.14.00 w pokoju 155.

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku obecni byli:

- 1) Wojciech Adamski – Wiceprezydent Wrocławia z głosem doradczym;
- 2) Tomasz Newlaczyl – Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu;
- 3) Zbigniew Słysz – Komendant Straży Miejskiej Wrocławia;
- 4) Stanisław Kosiarczyk – Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego Wrocławia;
- 5) przedstawiciel delegowany przez Komendanta Miejskiego Policji:
 - a) Arkadiusz Małecki – Zastępca Komendanta Miejskiego Policji we Wrocławiu;
- 6) przedstawiciel delegowany przez Radę Miejską – Agnieszka Rybczak;
- 7) przedstawiciel wskazany przez Prokuratora Okręgowego we Wrocławiu – Jarosław Salwa – prokurator Prokuratury Okręgowej we Wrocławiu.

Na posiedzeniu poruszano następujące zagadnienia:

1. Informacja o ocenie stanu bezpieczeństwa na terenie miasta Wrocławia w pierwszym półroczu 2015 roku – wystąpienia Komendantów Policji, Straży Miejskiej i Straży Pożarnej.
2. Problem zakłócania ciszy i spokoju mieszkańców w trakcie odbywania imprez nie będących masowymi.
3. Ocena przydatności i celowości zakupu analizatora do identyfikacji narkotyków Tru-Narc po oficjalnej prezentacji urządzenia przez firmę Raytech z Krakowa.
4. Uwagi i wnioski.

Obecnym powitał w imieniu Przewodniczącego Komisji wiceprezydent Wojciech Adamski, który podkreślił gotowość miasta do sytuacji, w której konieczne będzie przyjęcie imigrantów.

I. Realizacja pierwszego punktu porządku obrad.

1. Głos zabrał Zastępca Komendanta Miejskiego Policji Arkadiusz Małecki.

W pierwszym półroczu 2015 roku odnotowano dalszy spadek zdarzeń w głównych kategoriach przestępstw oraz spadek ilości zabitych i rannych w kolizjach drogowych. Rośnie zatem poczucie bezpieczeństwa mieszkańców. Wzrosła natomiast ilość skarg na sąsiadów w budynkach wielokondygnacyjnych. Wiele utrudnień w pracy policji przyniosła zmiana przepisów wykonawczych dla prokuratury, bowiem wszystkie obowiązki w tym zakresie spadły na barki policji. Wielkie zmiany przyniosło także wycofanie od sierpnia urządzeń pomiaru prędkości, wycofano bowiem 150 miejsc wskazanych do kontroli. W związku z tym Gmina zadeklarowała dofinansowanie monitoringu przenośnego dla policji.

2. Głos zabrał Komendant Straży Miejskiej Zbigniew Słysz.

Komendant podając dane statystyczne podkreślił, że najwięcej zdarzeń miało miejsce w ruchu drogowym oraz dotyczących spokoju publicznego i trzeźwości. Podkreślił również skutki wycofania fotoradarów przez co samorząd miasta stracił kontrolę nad ruchem ulicznym. Natomiast dobre wieści przyniosła współpraca z zarządcami w sprawie graffiti.

3. Głos zabrał Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej Tomasz Newlaczyl.

Ilość interwencji strażaków była wyższa od ubiegłorocznych. Wpływ na to miały dwa fakty. W dniu 19.07.2015 roku przez Wrocław przeszła nawałnica przez co miasto straciło aż 1650 drzew i dużą ilość pieniędzy także poprzez usuwanie skutków nawałnicy. Drugim ważnym wydarzeniem był sierpniowy pożar na polach irygacyjnych na terenach należących do MPWiK.

II. Realizacja drugiego punktu porządku obrad.

Głos zabrał Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Stanisław Kosiarczyk.

Ilość przyjętych zgłoszeń dotyczących przypadków zakłócania spokoju i porządku podczas odbywających się imprez nie będących masowymi była w pierwszym półroczu jednostkowa natomiast większym problemem było funkcjonowanie lokali gastronomicznych i pubów z ogródkami piwnymi szczególnie na terenie Rynku i dzielnicy Stare Miasto.

III. Realizacja trzeciego punktu obrad.

Uczestnicy spotkania przyjęli pozytywną ocenę przydatności certyfikowanego wyrobu, którym jest analizator do identyfikacji narkotyków Tru-Narc.

Protokół z posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Prezydencie

Posiedzenie odbyło się dnia 2 grudnia 2015 roku we Wrocławiu przy placu Nowy Targ 1-8 o godz.12.00 w pokoju 155.

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku obecni byli:

- 1) Wojciech Adamski – Wiceprezydent Wrocławia z głosem doradczym;
- 2) Tomasz Newlaczyl – Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu;
- 3) Zbigniew Słysz – Komendant Straży Miejskiej Wrocławia;
- 4) Stanisław Kosiarczyk – Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego Wrocławia;
- 5) przedstawiciel delegowany przez Radę Miejską – Jerzy Sznerch;
- 6) przedstawiciel delegowany przez Komendanta Miejskiego Policji – Jacek Kaczmarek – Komendant Miejski Polski we Wrocławiu;
- 7) przedstawiciel wskazany przez Prokuratora Okręgowego we Wrocławiu – Katarzyna Kwiatkowska – prokurator Prokuratury Okręgowej we Wrocławiu.

Na posiedzeniu poruszano następujące zagadnienia:

1. Informacja o ocenie stanu bezpieczeństwa na terenie miasta Wrocławia po trzecim kwartale 2015 roku – wystąpienia Komendantów Policji, Straży Miejskiej i Straży Pożarnej.

2. Informacja Komendanta Policji o przebiegu zgromadzenia dnia 11 listopada 2015 roku we Wrocławiu i zabezpieczenia meczu Polska – Czechy.

3. Uwagi służb dotyczące usuwania skutków zdarzeń na drogach oraz odbioru i dopuszczenia dróg do eksploatacji (PSP, Policja, WBZ).

4. Uwagi i wnioski.

I. Realizacja pierwszego punktu obrad.

1. Głos zabrał Komendant Miejski Policji Jacek Kaczmarek.

Pan Komendant przedstawił na wstępie efekty zmiany ustawy kpk, dzięki której to policjant a nie prokurator prowadzi postępowanie. W czasie omawiania statystyk Komendant podkreślił zwiększającą się liczbę przestępstw z nienawiści (art. 118, 119, 257), co spowodowało krótką dyskusję wokół zdarzenia spalenia kukły Żyda i flagi EU na Rynku. Bardzo dobrze i sukcesywnie działają specjalne zespoły prowadzące działania zwalczające rynek dopalaczy, kontynuowane są także czynności przeciwdziałające graffiti.

2. Głos zabrał Komendant Straży Miejskiej Zbigniew Słysz.

Pan Komendant podczas podawania statystyk podkreślił, że nie było w ostatnim okresie wyjątkowych akcji. Natomiast skutkiem wycofania fotoradarów wzrosła o 60% liczba przekraczających prędkość.

3. Głos zabrał Komendant PSP Jan Newlaczyl

Nie odnotowano nasilenia ani wyjątkowości zdarzeń w ostatnim kwartale roku. Niepokój natomiast budzi stan przeciwpożarowy w Pasażu Niepolda. Ilość gości lokali gastronomicznych przekracza w godzinach wieczornych dopuszczalne normy, dlatego potrzebna jest analiza prawna tego stanu.

II. Realizacja drugiego punktu obrad.

Komendant Jacek Kaczmarek podał informację o przebiegu wywołujących przed ich rozpoczęciem duże kontrowersje zgromadzeniami dnia 11 listopada 2015 roku. Przebieg zgromadzeń był jednak sprawny i jedynie fakt spalenia kukły i flag unijnych miał konsekwencje w postaci zarzutów. Jeżeli chodzi o spotkanie piłkarskie Polska – Czechy, któremu towarzyszyły zagrożenia od strony działań terrorystycznych, to zarówno sam mecz, jak i jego organizacja odbyły się bez incydentów. Podkreślono, że zarówno zgromadzenie jak i imprezy masowe odbywały się po tym, jak z dniem 14 października 2015 roku weszła w życie nowa ustawa z dnia 24 lipca 2015 roku Prawo o zgromadzeniach (Dz.U.2013.397).

III. Realizacja trzeciego punktu obrad.

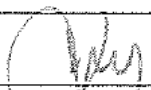
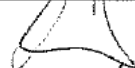
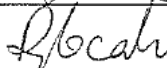
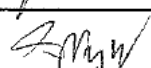
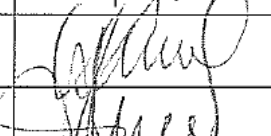
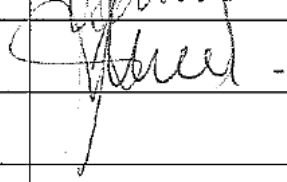
Dyrektor Stanisław Kosiarczyk przedstawił pełne sprzeczności przepisy i działania jakie towarzyszą usuwaniu skutków zdarzeń na drogach. Po pierwsze, zarządcy drogi nie pracują całodobowo, po drugie istnieje problem posprzątania drogi i dopuszczenie jej do ruchu. Gmina wywiązuje się z obowiązku usunięcia skutków zdarzeń ale później nie ma kto jej dopuścić do użytku. Wszyscy obecni zgodzili się do podjęcia działań w kierunku naprawy i uregulowania tego problemu. Wiceprezydent Adamski zadeklarował, że będzie dążył do spotkania z wojewodą w sprawie bezpieczeństwa dróg.

Wiceprezydent Wrocławia:
W. Adamski

Załącznik nr 1 do sprawozdania Prezydenta

Wrocławia z dnia 22 stycznia 2016 r.

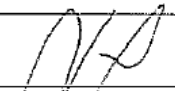
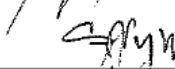
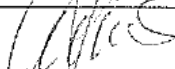
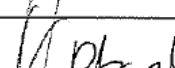
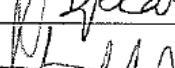
**Lista uczestników spotkania
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
27 maja 2015 roku**

Lp.	IMIĘ I NAZWISKO / Instytucja	PODPIS
1	Jacek Kaczmarek KMP U.W	
2	Krzysztof Stępień KM PSP U.W	
3	Krzysztof Kwiecień de	
4	Agnieszka Głocha RM	
5	Zdzisław Strych SM Wrocław	
6	Stanisław Kosiorek	
7	Adam Wójcik	
8		
9		
10		
11		
12		
13		
14		
15		
16		
17		
18		
19		
20		

Załącznik nr 2 do sprawozdania Prezydenta

Wrocławia z dnia 22 stycznia 2016 r.

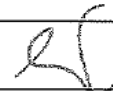
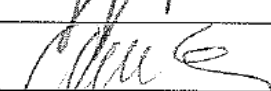
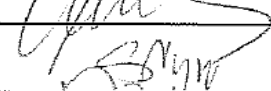
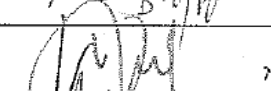
**Lista uczestników spotkania
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
14 września 2015 roku**

Lp.	IMIĘ I NAZWISKO / Instytucja	PODPIS
1	TOMASZ NIEWLACZYŁ - KMPiP Wrocław	
2	Zbigniew Strycharz - SM Wrocław	
3	JAROSŁAW SALHA - Produktora Opatrzności i Opatrzności	
4	Specjalista Komisji WBS	
5	Arkadiusz Piotrowski - KMP Wrocław	
6	AGNIESZKA RYBCZAK - RM	
7	ADAMSKI WOJCIECH	
8		
9		
10		
11		
12		
13		
14		
15		
16		
17		
18		
19		
20		

Załącznik nr 3 do sprawozdania Prezydenta

Wrocławia z dnia 22 stycznia 2016 r.

**Lista uczestników spotkania
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
02 grudnia 2015 roku**

Lp.	IMIĘ I NAZWISKO / Instytucja	PODPIS
1	Katarzyna Kniepowa / P.E. Wrocław /	
2	Tomasz Nowaczyk / KMP Wrocław	
3	Stanisław Kowalczyk	
4	Zbigniew Jędrzejewski / SM Wrocław	
5	Jacek Kocumal / KMP Wrocław	
6	Wojciech Adamczyk	
7	Jerzy Szperlich	
8		
9		
10		
11		
12		
13		
14		
15		
16		
17		
18		
19		
20		