



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 28 stycznia 2014 r.

Poz. 402

SPRAWOZDANIE NR SP-ZZK.5511.1.2014 STAROSTY POWIATU WROCŁAWSKIEGO

z dnia 10 stycznia 2014 r.

z działalności Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2013

Zgodnie z art. 38b pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późniejszymi zmianami) składam Radzie Powiatu Wrocławskiego sprawozdanie z działalności Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2013.

Powiatowa Komisja Bezpieczeństwa i Porządku została utworzona w 2011 w celu realizacji zadań Starosty Powiatu Wrocławskiego w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W roku 2013 odbyły się dwa posiedzenia Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku:

- 1) 10 – 11 maj 2013 r.
- 2) 28 – 29 listopad 2013 r.

W posiedzeniu komisji w dniach 10 – 11 maja 2013 r. uczestniczyli:

- Andrzej Szawan - Starosta Powiatu Wrocławskiego;
- Andrzej Matejuk – Ekspert – Doradca ds. Bezpieczeństwa;
- mł. insp. Marek Pelczar - Naczelnik Wydziału Drogowego KWP;
- mł. insp. Adam Skrzypek - Naczelnik Wydziału Prewencji KWP;
- nadkom. Adrian Klejner - Specjalista Wydziału Ruchu Drogowego;
- prokurator Ewa Owsik-Liber - Zastępca Prokuratora Okręgowego we Wrocławiu;
- Jarosław Wojciechowski - Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego DUW;
- płk lek. med. Grzegorz Stoinski - Komendant 4 Wojskowego Szpitala Klinicznego z Polikliniką we Wrocławiu;
- prof. dr hab. inż. Zenon Zamiar - przedstawiciel Rektora Wyższej Szkoły Oficerskiej Wojsk Lądowych we Wrocławiu;
- ppłk Bolesław Zawadzki - Komendant WKU Wrocław;
- insp. Arkadiusz Małecki - Zastępca Komendanta Miejskiego Policji we Wrocławiu;
- bryg. mgr inż. Tomasz Newlaczyl - Komendant Miejski PSP we Wrocławiu;
- mł. bryg. mgr inż. Sylwester Dąbek - Zastępca Komendanta Miejskiego PSP we Wrocławiu;
- Marek Janusz - Kierownik Centrum Zarządzania Kryzysowego we Wrocławiu;

- Barbara Koterska - Przewodnicząca Komisji Bezpieczeństwa Obywateli Rady Powiatu Wrocławskiego;
- Zuzanna Smereka - Radna Powiatu Wrocławskiego;
- Roman Potocki - Radny Powiatu Wrocławskiego;
- Jerzy Fitek - Wicestarosta Powiatu Wrocławskiego
- Małgorzata Dreiseitel-Cieślik - Skarbnik Powiatu Wrocławskiego;
- Arleta Szmigielska - Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie we Wrocławiu;
- Michał Iwan - Dyrektor Powiatowego Zespołu Poradni Psychologiczno – Pedagogicznych we Wrocławiu;
- Marek Stykała - Dyrektor Powiatowego Zakładu Katastralnego;
- dr Elżbieta Szymańska - Kierownik Nadzoru w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej we Wrocławiu;
- lek. wet. Krzysztof Niementowski - Powiatowy Lekarz Weterynarii;
- Agnieszka Łebek Wójt Gminy Długoleka;
- Stefan Dębski Wójt Gminy Czernica;
- Henryk Kuriata Wójt Gminy Jordanów Śląski;
- Mieczysław Reps Wiceburmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie;
- Ryszard Pacholik Wójt Gminy Kobierzyce;
- Milan Ušák Burmistrz Siechnic;
- Stanisław Dobrowolski Burmistrz Miasta i Gminy Sobótka;
- Beata Kaczka-Folara - Dyrektor Wydziału Dróg i Transportu;
- Beata Pierzchała - Dyrektor Wydziału Organizacyjno - Prawnego
- Elżbieta Kizak - Dyrektor Wydziału Komunikacji;
- Irena Krasicka - Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska;
- Zbigniew Narojczyk - Dyrektor Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami;
- Józef Kmonk - Kierownik Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego;
- Janusz Smolec - Podinspektor w Zespole ds. Zarządzania Kryzysowego.

Podczas posiedzenia przedstawiono uczestnikom posiedzenia skutki podtopień w gminie Sobótka i Czernica oraz sytuację na rzekach powiatu wrocławskiego w okresie 30 kwietnia – 5 maja 2013 r. a także zagadnienia związane z prognozowaniem pogody oraz monitoringiem zagrożeń. Następnie uczestnicy posiedzenia, a zwłaszcza wójtowie i burmistrzowie zostali zapoznani z problematyką obrony cywilnej (OC) i możliwościami jej wykorzystania w sytuacjach kryzysowych w aspekcie Zarządzenia Wojewody Dolnośląskiego z 11 stycznia 2013 do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2013 r.

W kolejnych wystąpieniach Wójtowie i Burmistrzowie gmin Powiatu Wrocławskiego. Prezentowali swoje gminy, ustosunkowując się szczegółowo do zagrożeń i sposobu przeciwdziałania im na terenie gmin. W aspekcie lokalnych podtopień zwrócono uwagę na dużą dewastację systemu melioracyjnego, która spowodowana jest szybkim tempem rozwoju gospodarczego gmin oraz budownictwem mieszkaniowym i działalnością deweloperów. Zwrócono też uwagę na opóźnienia w inwestycjach związanych z remontami wałów przeciwpowodziowych na terenie gmin Czernica i Siechnice.

Kolejnym problemem zwłaszcza w gminach, przez które przebiegają główne arterie komunikacyjne województwa drogi nr 8 i nr 35 jest nadmierna prędkość pojazdów, niekontrolowany przewóz towarów niebezpiecznych oraz przeładowanie pojazdów ponad normę. Burmistrzowie zwracali także uwagę

na niedoinwestowanie jednostek OSP w specjalistyczny sprzęt ratunkowy, który może być np. wykorzystywany podczas likwidacji wypadków drogowych lub innych zagrożeń.

Do wystąpień ZZK Powiatu Wrocławskiego oraz do wystąpień Wójtów i Burmistrzów odniósł się w swoim wystąpieniu Pan Jarosław Wojciechowski - Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego DUW. Zwrócił on uwagę na bardzo ważny aspekt analiz pogodowych oraz ostrzeżeń meteorologicznych w kontekście wydarzeń w Olszynie Lubańskiej, Nowej Świdnicy i Wojcieszowie w lipcu 2012 r. Zapoznał on także uczestników posiedzenia z koncepcją rozwoju Systemu Wczesnego Wykrywania i Alarmowania oraz poruszył sprawę systemu ratownictwa medycznego w tym SOR. W tym kwestie związane z integracją służb ratowniczych w aspekcie użycia numeru 112 i tworzonego Wojewódzkiego Centrum Powiadamiania Ratunkowego.

Kolejnymi referującymi sprawę bezpieczeństwa byli oficerowie Komendy Wojewódzkiej Policji we Wrocławiu. Zapoznali oni uczestników posiedzenia z analizami przestępstw oraz wypadków w Powiecie Wrocławskim w aspekcie poziomu tych zdarzeń w całym województwie dolnośląskim. Wystąpienie oficerów KW Policji we Wrocławiu, w zakresie szczegółów dotyczących poszczególnych gmin Powiatu Wrocławskiego, uzupełnił w swoim wystąpieniu Zastępca Komendanta Miejskiego Policji we Wrocławiu.

Kolejnym referującym był bryg. mgr inż. Tomasz Newlaczyl - Komendant Miejski PSP we Wrocławiu. Przedstawił on zagrożenia i ocenił poziom bezpieczeństwa powiatu na podstawie analiz i statystyk Komendy Miejskiej PSP we Wrocławiu. W swoim wystąpieniu zwrócił uwagę na bardzo dobrą współpracę z jednostkami OSP z terenu powiatu wrocławskiego, zarówno tymi, które są w Krajowym Systemie Ratowniczo – Gaśniczym, oraz z tymi, które jeszcze do niego nie wstąpiły.

Pani dr Elżbieta Szymańska - Kierownik Nadzoru w Powiatowej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej we Wrocławiu w swoim wystąpieniu poruszyła aspekty związane z zagrożeniami epidemiologicznymi oraz przedstawiła statystyki związane z prowadzonymi kontrolami w tym zakresie, jak również z działaniami profilaktycznymi. Przekazała także w swoim wystąpieniu główne kierunki działania Inspekcji w roku 2013.

Pan lek. wet. Krzysztof Niementowski - Powiatowy Lekarz Weterynarii omówił problematykę związaną z monitorowaniem i profilaktyką w zakresie zwalczania chorób wśród zwierząt hodowlanych oraz dziko żyjących. Zwrócił uwagę na występujące zagrożenie spowodowane przez niekontrolowany ubój zwierząt na potrzeby własne, który może wpływać na zagrożenie włośnicą oraz wścieklizną.

Pan Andrzej Matejuk – Ekspert – Doradca ds. Bezpieczeństwa. W swoim wystąpieniu przedstawił koncepcję budowy i wykorzystania Ruchomego Posterunku Policji na podstawie doświadczeń we wdrażaniu tego typu sprzętu i procedur jego funkcjonowania w Komendzie Stołecznej w Warszawie. Taki posterunek zdaniem eksperta, pozwala wzmocnić mobilność policji np. podczas imprez masowych oraz oszczędzić środki finansowe na budowanie stałych czy okresowych posterunków policji w miejscowościach, w których do tej pory ich nie było. Prezentacja została przyjęta z dużym uznaniem przez Wójtów i Burmistrzów Gmin Powiatu Wrocławskiego oraz przez pozostałych uczestników posiedzenia.

W dalszej kolejności głos zabrała Pani Barbara Kisterska - Przewodnicząca Komisji Bezpieczeństwa Obywateli Rady Powiatu Wrocławskiego. W swoim wystąpieniu zwróciła uwagę na potrzebę większego szkolenia samorządowców, w tym sołtysów, z zakresu bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego oraz obrony cywilnej.

Wystąpienia Dyrektorów i Kierowników Starostwa Powiatowego we Wrocławiu otworzył Kierownik Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego we Wrocławiu omawiając treść i zakres Zarządzenia nr 98 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie powołania punktów kontaktowych HNS oraz warunków organizacyjnych i technicznych planowania i realizacji zadań obronnych.

W kolejnych wystąpieniach do problematyki zagrożeń ustosunkowywali się Dyrektorzy Wydziałów Starostwa Powiatowego we Wrocławiu, odnosząc się do obszarów, które monitorują i działają w ramach swoich kompetencji. Poruszono głównie problematykę utrzymania i remontów dróg oraz funkcjonowanie obwodów drogowych w Sulimowie i Mirosławicach. Podniesiono także

problematykę bezpieczeństwa zwierząt oraz zwierząt dziko żyjących, jako stwarzających duże zagrożenie dla bezpieczeństwa publicznego, zwłaszcza w ruchu drogowym oraz podczas podchodzenia do siedzib ludzkich. Poruszono także sprawę związaną z ochroną środowiska naturalnego i problemami melioracyjnymi.

Dyrektor Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami w swoim wystąpieniu przedstawił nowe produkty zakładu oraz omówił możliwości wykorzystania lub aktualizacji programu WroSIP – Systemu Informacji Przestrzennej Powiatu Wrocławskiego na potrzeby służb ratowniczych, poprzez tworzenie nowych warstw na podkładach topograficznych i geodezyjnych w zależności od potrzeb poszczególnych użytkowników.

Podsumowując tę część posiedzenia Starosta Andrzej Szawan, zwrócił uwagę na bardzo ważny aspekt funkcjonowania administracji samorządowej i służb powiatowych oraz wojewódzkich, jakim jest współdziałanie i wzajemna wymiana informacji oraz analiz w poszczególnych obszarach bezpieczeństwa, ponieważ jak podkreślił, jedną z faz zarządzania kryzysowego jest przeciwdziałanie, a skuteczne przeciwdziałanie ogranicza skutki zagrożeń i działania w celu ich eliminacji i odbudowy.

W drugim dniu posiedzenia członkowie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, uczestniczyli w m. Borzygniew, w Ośrodku Sportów Wodnych Powiatu Wrocławskiego, w ćwiczeniu powiatowych służb ratowniczych w działaniach na wodzie. Z epizodem ratownictwa chemicznego, wodnego oraz ratownictwa medycznego.

W posiedzeniu komisji w dniach 28 i 29 listopada 2013 r. uczestniczyli:

- Roman Potocki - Starosta Powiatu Wrocławskiego;
- Henryk Zieliński - Inspektor Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków;
- ppłk Andrzej Socha - Szef Wydziału Mobilizacji i Uzupełnień Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego we Wrocławiu;
- podinsp. Arkadiusz Małecki - Zastępca Komendanta Miejskiego Policji we Wrocławiu;
- bryg. mgr inż. Tomasz Newlaczyl - Komendant Miejski PSP we Wrocławiu;
- mł. bryg. mgr inż. Sylwester Dąbek - Zastępca Komendanta Miejskiego PSP we Wrocławiu;
- mjr Jacek Grobelny – Zastępca Komendanta WKU Wrocław;
- dr Paweł Wróblewski - Dyrektor Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej we Wrocławiu;
- lek. wet. Krzysztof Niementowski - Powiatowy Lekarz Weterynarii;
- Mirosław Gierczak -Kierownik Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego DUW;
- Jakub Czudiak – Inspektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego DUW
- Zbigniew Szklarski – Zastępca Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego we Wrocławiu;
- Wojciech Sołtys - Zastępca Komendanta Straży Miejskiej we Wrocławiu;
- Maria Wilk - Przewodnicząca Rady Powiatu Wrocławskiego;
- Michał Trębacz - Członek Zarządu Powiatu Wrocławskiego;
- Ireneusz Słoma - Członek Zarządu Powiatu Wrocławskiego;
- Małgorzata Dreiseitel-Cieślik - Skarbnik Powiatu Wrocławskiego;
- Jerzy Fitek - Radny Powiatu Wrocławskiego
- Zuzanna Smereka - Radna Powiatu Wrocławskiego;
- Arleta Szmigielska - Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie we Wrocławiu;
- Michał Iwan - Dyrektor Powiatowego Zespołu Poradni Psychologiczno – Pedagogicznych we Wrocławiu;

- Marek Stykała - Dyrektor Powiatowego Zakładu Katastralnego;
- Halina Szydłowska – Zastępca Wójta Gminy Długołęka;
- Henryk Kuriata - Wójt Gminy Jordanów Śląski;
- Antoni Kopeć - Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie;
- Ryszard Pacholik - Wójt Gminy Kobierzyce;
- Adam Kozarowicz - Wójt Gminy Mietków;
- Lesław Kubik - Zastępca Burmistrza Siechnic;
- Stanisław Dobrowolski – Burmistrz Miasta i Gminy Sobótka;
- Krzysztof Szczepońnik – Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Sobótka;
- Beata Kaczka-Folaron - Dyrektor Wydziału Dróg i Transportu;
- Beata Pierzchała - Dyrektor Wydziału Organizacyjno - Prawnego
- Elżbieta Kizak - Dyrektor Wydziału Komunikacji;
- Irena Krasicka - Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska;
- Joanna Brodowska - Dyrektor Wydziału Promocji, Rozwoju i Współpracy Zagranicznej;
- Agnieszka Koszytło – Pałys - Dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu;
- Paweł Ossuch - Kierownik Zespołu ds. Informatyki i Ochrony Informacji Niejawnych
- Józef Kmonk - Kierownik Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego;
- Janusz Smolec - Podinspektor w Zespole ds. Zarządzania Kryzysowego.

Wspólne posiedzenie Komisji i Zespołu, rozpoczęło się od wystąpienia Wójtów i Burmistrzów gmin Powiatu Wrocławskiego. Prezentując swoje gminy ustosunkowywali się szczegółowo do bezpieczeństwa i zagrożeń gminy, a szczególnie realizacji zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 3, ust 2 pkt. 14 i 15). tj. rozwiązanie problemu bezdomnych zwierząt na zasadach określonych w przepisach o ochronie zwierząt oraz zapewnianie zbierania, transport i utylizację zwłok zwierząt domowych i dziko żyjących oraz współdziałanie z przedsiębiorcami podejmującymi działalność w tym zakresie.

Jednym z głównych zagrożeń zwłaszcza w gminach, przez które przebiegają główne trasy komunikacyjne województwa drogi nr 8 i nr 35 jest w dalszym ciągu nadmierna prędkość pojazdów, niekontrolowany przewóz towarów niebezpiecznych, przeładowanie pojazdów ponad normę.

Poruszono również problemem jakim jest rozbudowa obwałowań rzeki Widawa i zwiększenie przepustowości kanału Widawa – Odra. W aspekcie zagrożeń powodziowych omawiana była także problematyka usuwania zniszczeń na terenach gmin dotkniętych powodziami czerwcowo – lipcowymi oraz środkami finansowymi, jakie zostały na ten cel przeznaczone.

Mirosław Gierczak, Kierownik Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego DUW, w swoim wystąpieniu zapoznał uczestników posiedzenia z aktualną problematyką zagrożeń na terenie województwa dolnośląskiego, prowadzonymi i planowanymi inwestycjami w zakresie ochrony przeciwpowodziowej. W dalszej części swojego wystąpienia zapoznał z pracami w zakresie zespolenia telefonów alarmowych oraz funkcjonowania WCPR.

W kolejnym wystąpieniu głos zabrał Henryk Zieliński - Inspektor Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków, omawiając problematykę ochrony zabytków na terenie Powiatu Wrocławskiego w aspekcie działania Powiatowego Zespołu ds. Ochrony Zabytków i Dziedzictwa Narodowego.

Kolejnymi referującymi sprawę bezpieczeństwa był podinsp. Arkadiusz Małecki - Zastępca Komendanta Miejskiego Policji we Wrocławiu, który zapoznał uczestników posiedzenia z analizami przestępstw oraz wypadków w powiecie wrocławskim. Bryg. mgr inż. Tomasz Newlańczyk - Komendant Miejski PSP we Wrocławiu przedstawił natomiast zagrożenia i ocenił poziom bezpieczeństwa powiatu na podstawie analiz i statystyk Komendy Miejskiej PSP we Wrocławiu.

Dr Paweł Wróblewski, Dyrektor Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej we Wrocławiu w swoim wystąpieniu poruszył aspekty związane z zagrożeniami epidemiologicznymi oraz przedstawił statystyki związane z prowadzonymi kontrolami w tym zakresie, jak również z działaniami profilaktycznymi.

Lek. wet. Krzysztof Niementowski, Powiatowy Lekarz Weterynarii omówił problematykę związaną z monitorowaniem i profilaktyką w zakresie zwalczania chorób wśród zwierząt hodowlanych oraz dziko żyjących. Zwrócił uwagę na występujące zagrożenie spowodowane przez niekontrolowany ubój zwierząt na potrzeby własne, który może wpływać na zagrożenie włośnicą oraz wścieklizną. Zapoznał uczestników posiedzenia z zagrożeniem wynikającym z choroby zwanej „Afrykańskim pomorem świń”.

Pan Marek Stykała, Dyrektor Powiatowego Zakładu Katastralnego w swoim wystąpieniu przedstawił uczestnikom nowy produkt zakładu oraz omówił możliwości wykorzystania aplikacji mobilnej programu WroSIP – Systemu Informacji Przestrzennej Powiatu Wrocławskiego na potrzeby służb ratowniczych.

W dalszej części posiedzenia uczestnicy zostali zapoznani z zadaniami realizowanymi w Starostwie Powiatowym na potrzeby obronne państwa oraz z wnioskami z treningu Akcji Kurierskiej, Systemu Wczesnego Ostrzegania i Alarmowania oraz Stałego Dyżuru na terenie powiatu wrocławskiego, który był realizowany w dniu 25 września 2013 r.

W kolejnych wystąpieniach do problematyki zagrożeń ustosunkowywali się Dyrektorzy Wydziałów Starostwa Powiatowego we Wrocławiu, odnosząc się do obszarów, które monitorują i działają w ramach swoich kompetencji. Poruszono głównie problematykę utrzymania i remontów dróg oraz funkcjonowanie obwodów drogowych w Sulimowie i Mirosławicach. Podniesiono także problematykę bezpiecznych zwierząt oraz zwierząt dziko żyjących, jako stwarzających duże zagrożenie dla bezpieczeństwa publicznego, zwłaszcza w ruchu drogowym oraz podczas podchodzenia do siedzib ludzkich. Poruszono także sprawę związaną z ochroną środowiska naturalnego i problemami melioracyjnymi.

Ponadto zapoznano nowych uczestników posiedzenia z zasadami funkcjonowania Sytemu Zarządzania Kryzysowego w Powiecie Wrocławskim, zwracając uwagę na uprawnienia Stanowiska Kierownika KM PSP we Wrocławiu, jako części PCZK Starosty Powiatu Wrocławskiego oraz poruszono problematykę obrony cywilnej (OC) i możliwościami jej wykorzystania w sytuacjach kryzysowych

Starosta Powiatu Wrocławskiego:
R. Potocki