

SPRAWOZDANIE STAROSTY OŁAWSKIEGO

z dnia 15 stycznia 2010 r.

z działalności w 2009 r. KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU POWIATU OŁAWSKIEGO

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Oławskiego wykonywała swoje obowiązki na podstawie art. 38a ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142 poz. 1592 ze zm.) oraz Zarządzeniami nr 29/2007 z dnia 18 kwietnia 2007 roku i nr 45/2007 z dnia 21 czerwca 2007 roku w składzie:

- 1) Marek Szponar – Starosta Oławski – Przewodniczący Komisji
- 2) Ewa Leszczak i Przemysław Pawłowicz – członkowie Komisji delegowani przez Radę Powiatu
- 3) Jan Broda, Krzysztof Mazur i Wojciech Skibiński – członkowie Komisji delegowani przez Komendanta Powiatowego Policji
- 4) Henryk Pieńkowski – członek Komisji delegowany przez Prokuratora Okręgowego we Wrocławiu
- 5) Jerzy Hadryś, Andrzej Gwóźdź, Ryszard Kosowicki, Maria Wolfinger-Pliszka, Grzegorz Ciszewski, Jerzy Łabowski – członkowie Komisji powołani przez Starostę Oławskiego.

W roku 2009 posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku odbyły się zgodnie z planem pracy przyjętym na posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2009 roku. Uległ zmianie skład Komisji. W dniu 30 kwietnia 2009 r. do składu Komisji został powołany Jan Broda w związku z rezygnacją złożoną przez Jacka Gałuszkę, a w dniu 3 grudnia 2009 r. Wojciech Skibiński w związku z rezygnacją złożoną przez Krzysztofa Mazura. Na posiedzenia Komisji zapraszano przedstawicieli samorządów gminnych, kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży oraz przedstawicieli innych podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo obywateli na terenie Powiatu Oławskiego. Ich udział w pracach Komisji z głosem doradczym, stanowił bardzo istotny wkład w ocenę stanu bezpieczeństwa i porządku na terenie powiatu. Pozwalał również na bezpośrednie przekazywanie informacji i opinii na forum poszczególnych Rad Gmin Powiatu Oławskiego jak również do wiadomości mieszkańców powiatu oławskiego.

Rozdział 1

Posiedzenie KBiP – 30 kwietnia 2009 r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w siedzibie Starostwa Powiatowego. W trakcie posiedzenia członkowie Komisji po stwierdzeniu prawomocności obrad, przyjęli protokół z posiedzenia Komisji w dniu 15 stycznia 2009 r.

Członkowie Komisji zostali zapoznani z propozycją uzupełnienia składu Komisji w związku z rezygnacją z udziału w pracach Komisji złożoną przez Pana Jacka Gałuszkę. Po przegłosowaniu nowym członkiem Komisji został Pan Jan Broda.

Komisja zapoznała się z problem bezdomności. Na terenie powiatu oławskiego problem ten dotyczy grupy kilku - kilkunastu osób. Członkowie Komisji zwrócili uwagę na fakt, iż na terenie powiatu oławskiego w obecnej chwili nie funkcjonuje żadna noclegownia, bezdomni z terenu powiatu przewożeni są do noclegowni we Wrocławiu. Podkreślono, że utrzymywanie i finansowanie noclegowni dla bezdomnych jest zadaniem własnym gmin. Rozwiązaniem problemu mogłoby być współfinansowanie noclegowni na terenie miasta przez wszystkie gminy. W trakcie dalszej dyskusji stwierdzono, że konieczne jest stworzenie systemu opieki nad bezdomnymi. Problem zostałby rozwiązany

w przypadku utworzenia miejsca opieki (noclegowni) oraz utworzenie etatu dla jednego pracownika socjalnego. W tej sprawie konieczne jest porozumienie o utworzenia wspólnej dla wszystkich gmin noclegowni.

Komisja została poinformowana o działaniach służb, inspekcji i straży w okresie remontu mostu. Wszystkie zaangażowane służby wykonały postawione przed nimi zadania. W trakcie dyskusji zwrócono uwagę na fakt opóźnień w ustawieniu oznakowań informujących o drogach objazdu, sposób oznakowania był niewystarczający. Przyczyną tego stanu rzeczy był brak formalnych uzgodnień między wykonawcą a zleciennodawcą zadania. Komisja biorąc pod uwagę możliwość wystąpienia zdarzenia drogowego skutkującego uszkodzeniem mostu i możliwością jego zamknięcia, postanowiła wystąpić z wnioskiem do Dolnośląskiej Służby Dróg i Kolei o zamontowanie na moście barier energochłonnych, które zabezpieczą elementy konstrukcyjne mostu.

Komisja po zapoznaniu się, pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu Powiatu Oławskiego na 2009 r. w zakresie planowanych wydatków na realizację zadań związanych z bezpieczeństwem i porządkiem publicznym.

Członkowie Komisji zostali poinformowani o szkoleniach z udziałem Policji oraz innych służb, gdzie omawiane są zasady współpracy w przypadku stwierdzenia ognisk chorób zakaźnych zwierząt. Kolejne szkolenia będą się odbywały z udziałem przedstawicieli administracji powiatowej.

Komisja zapoznała się ze sprawozdaniem z działalności Komisji w 2008 roku. Po uwzględnieniu zgłoszonych uwag Członkowie Komisji, przyjęli sprawozdanie jednogłośnie.

Członkowie Komisji zapoznali się z planem pracy Komisji na 2009 rok.

Rozdział 2

Posiedzenie KBiP – 30 kwietnia 2009 r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w siedzibie Starostwa Powiatowego. W trakcie posiedzenia członkowie Komisji po stwierdzeniu prawomocności obrad, przyjęli protokół z posiedzenia Komisji w dniu 15 stycznia 2009 r.

Członkowie Komisji zostali zapoznani z propozycją uzupełnienia składu Komisji w związku z rezygnacją z udziału w pracach Komisji złożoną przez Pana Jacka Gałuszkę. Po przegłosowaniu nowym członkiem Komisji został Pan Jan Broda.

Komisja zapoznała się ze stanem bezpieczeństwa i porządku na terenie Powiatu Oławskiego. Przeanalizowano sprawozdania przedłożone przez Komendantów Powiatowych KPP i KP PSP. Biorąc pod uwagę poziom wykrywalności przestępstw (na poziomie 92,6 %) Komenda Powiatowa Policji w Oławie plasuje się w czołówce jednostek Województwa Dolnośląskiego. Komisja zwróciła uwagę na wzrost liczby zachowań agresywnych wśród uczniów gimnazjów. Komisja została poinformowana o działaniach oławskiej policji, których skutkiem było ujęcie dilerów narkotykowych działających na terenie oławskich szkół. Członkowie Komisji zostali poinformowani o sytuacji kadrowej w KP Policji. Sytuacja jest stabilna i nie przewiduje się żadnych utrudnień w funkcjonowaniu oławskiej policji. Zwrócili uwagę na wyjątkowo dużą liczbę pożarów związanych z okresem grzewczym na przełomie 2008/2009 r. Liczba pozostałych zdarzeń wymagających interwencji PSP nie odbiegała od przeciętnej z dziesięciu lat. Podsumowując dyskusję Komisja stwierdziła, że poziom bezpieczeństwa i porządku na terenie Powiatu Oławskiego jest bardziej niż zadowalający. Na podkreślenie zasługują szeroko zakrojone działania prewencyjne prowadzone przez Policję i Straż Pożarną.

Komisja stwierdziła, że poziom bezpieczeństwa na drogach na terenie powiatu uległ pogorszeniu. Członkowie Komisji zwrócili uwagę na miejsca szczególnie zagrożone zdarzeniami drogowymi, zlokalizowane w obrębie drogi krajowej nr 94. Pomimo intensywnych działań Policji, wprowadzonym ograniczeniom dochodzi na tej drodze do wielu zdarzeń ze skutkiem śmiertelnym. Komisja została zapoznana z przebiegiem akcji zimowego utrzymania dróg na terenie

powiatu oławskiego. Podkreślono sprawne działanie służb drogowych. Zwrócono uwagę na zły stan techniczny drogi 455 Oława – Jelcz-Laskowice. Narastający ruch drogowy oraz zły stan nawierzchni stwarza realne zagrożenie dla użytkowników tej drogi.

Komisja zapoznała się ze stanem sanitarnym na terenie Powiatu Oławskiego. Zwrócono uwagę na działania związane z zaopatrzeniem ludności powiatu w wodę pitną. Członkowie Komisji zostali zapoznani z harmonogramem działania PSSE związanym z włączeniem PSSE do administracji zespolonej Samorządu Powiatowego. Wysłuchano informacji związanej z rozwojem epidemii grypy A/H1N1. Komisja zwróciła uwagę na konieczność monitorowania sytuacji w powiecie oławskim i podejmowania działań profilaktycznych.

Rozdział 3

Posiedzenie KBiP – 2 lipca 2009 r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w siedzibie Starostwa Powiatowego. W trakcie posiedzenia członkowie Komisji po stwierdzeniu prawomocności obrad, przyjęli protokół z posiedzenia Komisji w dniu 30 kwietnia 2008 r.

Komisja została poinformowana o poziomie przestępczości wśród nieletnich na terenie Powiatu Oławskiego. Członkowie Komisji zwrócili uwagę na wzrost poziomu wykrywalności przestępstw co świadczy o skutecznej pracy Policji w środowisku nieletnich. Dokonano oceny działalności prewencyjnej wśród nieletnich. Komisja została zapoznana z programami prewencyjnymi realizowanymi wśród dzieci i młodzieży ze szczególnym uwzględnieniem okresu letniego wypoczynku.

Członkowie Komisji zostali zapoznani z przygotowaniem wszystkich służb na terenie Powiatu Oławskiego do działania w okresie letniego wypoczynku dzieci, młodzieży i dorosłych. Podkreślono, że wszystkie podmioty odpowiedzialne za porządek i bezpieczeństwo, w planach działania, okres letniego wypoczynku traktują ze szczególną uwagą. Komisja podkreśliła fakt, iż wszystkie podmioty odpowiedzialne za bezpieczeństwo założyły ścisłą współpracę w celu zapewnienia bezpieczeństwa odpoczywającym. Członkowie Komisji podkreślili konieczność objęcia wzmocnionym nadzorem miejsc zbiorowego wypoczynku a w szczególności wszystkich akwenów wodnych wykorzystywanych jako kąpieliska.

Komisja została zapoznana z oceną stanu bezpieczeństwa w obrocie żywnością oraz żywieniu zbiorowym na terenie Powiatu Oławskiego. Nastąpił znaczny spadek nałożonych mandatów. Obrót suplementami żywieniowymi na terenie Powiatu Oławskiego jest zgodny z normami unijnymi. W pobranych próbkach żywności nie było nieprawidłowości. Odnotowano nieliczne skargi w związku z przetwarzaniem żywności.

Członkowie Komisji ocenili sytuację związaną z ogłoszeniem przez WHO 6 stopnia zagrożenia epidemią grypy A/H1N1. Podkreślono konieczność podjęcia działań zawartych w wytycznych i zaleceniach Krajowego Planu Pandemicznego.

Komisja zapoznała się z Planem Ratowniczym Powiatu Oławskiego. W trakcie dyskusji stwierdzono konieczność dokonania poprawek w zakresie aktualizacji danych teleadresowych i personalnych. Członkowie Komisji podkreślili znaczenie dokumentu w zakresie podniesienia poziomu bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Oławskiego.

Rozdział 4

Posiedzenie KBiP – 24 września 2009 r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w siedzibie Starostwa Powiatowego. W trakcie posiedzenia członkowie Komisji po stwierdzeniu prawomocności obrad, przyjęli protokół z posiedzenia Komisji w dniu 2 lipca 2009 r.

Członkowie Komisji zostali zapoznani ze sprawozdaniem z realizacji akcji "Bezpieczne wakacje 2009". Zwrócił uwagę na fakt, iż w okresie dwóch miesięcy letniego wypoczynku nie odnotowano przypadków zdarzeń z udziałem osób nieletnich w miejscach letniego wypoczynku. Zwrócono również uwagę na bardzo dobrą współpracę służb i inspekcji w czasie kontrolowania miejsc letniego wypoczynku. Komisja została zapoznana z działaniami podjętymi w zakresie nadzoru sanitarnego. Nadzorem objęte były obiekty w Oławie i Chwałowicach, w których organizowane były kolonie i półkolonie. W czasie kontroli nie stwierdzano uchybień w zakresie sanitarnym. Wspólnie z Policją organizowane były akcje edukacyjne wśród dzieci, uczestników kolonii. Dokonywano kontroli czystości wody pitnej oraz wody w kąpieliskach. W czasie tych kontroli nie stwierdzono zagrożenia sanitarnego. Kontrolowane oraz zinwentaryzowane zostały piaskownice na terenie powiatu. W 80 – ciu piaskownicach został wymieniony piasek i tylko w jednym przypadku stwierdzono jaja tasiemca. Wspólnie z Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Urzędu Miejskiego w Oławie prowadzono akcję profilaktyczną wśród dzieci uczestników dyskotek. Pod patronatem Burmistrza Oławy oraz Komendy Powiatowej Policji w Oławie zorganizowano konkurs "Bezpieczne Wakacje", którego zwycięscy otrzymali cenne nagrody. Komisja zwróciła uwagę na bardzo dobrą współpracę wszystkich podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo mieszkańców powiatu oławskiego, szczególnie w zakresie profilaktyki i edukacji.

Komisji zapoznała się ze specyfiką pracy dzielnicowych, obszarami współpracy z mieszkańcami oraz innymi podmiotami biorącymi udział w rozwiązywaniu problemów przemocy w rodzinie. Zwrócono uwagę na fakt, iż aby ścigać sprawcę przemocy w rodzinie musi wpłynąć pisemny wniosek pokrzywdzonego. Podkreślono bardzo dobrą współpracę z instytucjami organów samorządowych miast i gmin w zwalczaniu i zapobieganiu przestępczości. Członkowie Komisji zostali zapoznani z wynikami plebiscytu na najpopularniejszego dzielnicowego. W tegorocznej edycji najwięcej głosów zebrali dzielnicowi: Zbigniew Krzyk i Mieczysław Wilczko. Komisja zwróciła uwagę na stan placówek, w których są pełnione dyżury dzielnicowych, stwierdzono że ich stan jest różny. W większości przypadków jest dobry. Wyjątek stanowią placówki w Oleśnicy Małej oraz Domaniowie, wymagają one doinwestowania.

Członkowie Komisji omówili wnioski wynikające z doświadczeń w likwidacji skutków zdarzeń drogowych. Zwrócono uwagę na to, iż do zadań PSP należy zneutralizowanie i zabezpieczenie w miejscu zdarzenia substancji zagrażających środowisku. Nie są jednak sprecyzowane procedury związane z zabezpieczeniem, składowaniem oraz utylizacją powstałych odpadów. Problem jest bardzo istotny w przypadku kiedy mamy do czynienia ze znaczną ilością powstałych odpadów (rzędu kilku ton). Bez odpowiedzi pozostaje pytanie kto odpowiada za składowanie i ponosi koszty utylizacji. Do rozstrzygnięcia pozostają kwestie prawne związane z ustaleniem właściciela powstałych odpadów a tym samym odpowiedzialnego za ich usunięcie i utylizację. Istotną sprawą jest również przeniesienie kosztów utylizacji odpadów na sprawcę zdarzenia, w wyniku którego odpady powstały. W przypadku nie ustalenia sprawcy lub braku możliwości egzekucji można zwrócić się do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska o zwrot poniesionych kosztów. Kierownik Powiatowego Zarządu Drogowego zwrócił uwagę na fakt, iż odzyskanie poniesionych kosztów uzależnione jest w dużej mierze od warunków ubezpieczenia sprawcy zdarzenia. W trakcie dalszej dyskusji zwrócono uwagę na gospodarowanie odpadami oraz tworzenie aktów prawa miejscowego w tym zakresie.

Członkowie Komisji głosując jednomyślnie, zatwierdzili Plan Ratowniczy dla Powiatu Oławskiego.

Komisja zapoznała się z istotnymi zmianami w znowelizowanej ustawie o zarządzaniu kryzysowym, szczególną uwagę zwracając na sposób finansowania zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Powiatowy Komendant PSP w Oławie omówił zagadnienia związane z projektem lokalizacji na terenie powiatu oławskiego Powiatowego Centrum Ratunkowego. Zgodnie z zamierzeniami oławski CPR obsługiwałby Powiat Oławski i Strzeliński. Lokalizacja centrum przewidziana jest w siedzibie Komendy Powiatowej PSP w Oławie. Członkowie Komisji podkreślili bardzo istotny wpływ CPR na wzrost poziomu bezpieczeństwa na terenie powiatu oławskiego.

Na zakończenie posiedzenia Komisji Prowadząca, Radna Pani Ewa Leszczak podziękowała w imieniu Przewodniczącego Komisji, Starosty Marka Szponara Panu Krzysztofowi Mazurowi za owocną i cenną pracę w Komisji.

Rozdział 5

Posiedzenie KBiP – 3 grudnia 2009 r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w siedzibie Starostwa Powiatowego. W trakcie posiedzenia członkowie Komisji po stwierdzeniu prawomocności obrad, przyjęli protokół z posiedzenia Komisji w dniu 24 września 2009 r.

Członkowie Komisji zapoznali się ze stanem przygotowania służb do okresu zimowego. Zwrócono uwagę na problem udzielania pomocy ludziom bezdomnym i słabym w sytuacjach zagrażających ich życiu, a wynikających z warunków zimowych. W trakcie dyskusji zwrócono uwagę na fakt, iż na terenie miasta Oławy, jak również na terenie całego powiatu nie ma noclegowni. Stąd wynika konieczność odwożenia bezdomnych do noclegowni we Wrocławiu. Komisja stwierdziła, iż rzeczywista skala problemu uwidoczni się dopiero wtedy, kiedy znacznie pogorszą się warunki atmosferyczne. Można liczyć się wówczas ze znaczną liczbą bezdomnych, którzy przybędą z innych miast, przebywających w obiektach publicznych oraz na terenie ogródków działkowych. Komisja zwróciła uwagę na to, że z punktu widzenia liczby bezdomnych (kilka osób) na terenie powiatu oławskiego (sprawę konsultowano z samorządami powiatu oławskiego) utworzenie i utrzymywanie noclegowni może nie mieć uzasadnienia. Innym istotnym problemem w przypadku bezdomnych jest nieprzyjmowanie przez te osoby jakiegokolwiek pomocy. Podsumowując dyskusję Komisja stwierdziła, że problem ludzi bezdomnych na terenie powiatu oławskiego występuje i jest on do rozwiązania przy pomocy sił i środków, którymi dysponują odpowiednie służby. Komisja została poinformowana o przygotowaniu służb drogowych do zimowego utrzymania dróg powiatowych. Wytyczne w zakresie zimowego utrzymania dróg, zostały przesłane do wszystkich służb oraz organów samorządowych współdziałających w sytuacji utrudnień komunikacyjnych, będących skutkiem intensywnych opadów śniegu bądź wystąpienia gołolodzi. Plan został zatwierdzony przez Radę Powiatu w Oławie. Członkowie Komisji zapoznali się z podziałem dróg ze względu na kategorie odśnieżania oraz sposobach utrzymania dróg w okresie zimowym.

Komisja zapoznała się z propozycjami zawartymi w projekcie budżetu Powiatu Oławskiego na 2010 r., dotyczącymi bezpieczeństwa, spraw obronnych i zarządzania kryzysowego. Szczególną uwagę zwrócono na dwa zagadnienia ujęte w planie budżetu. Pierwsze, to kwota przeznaczona na zakupy do powiatowego magazynu przeciwpowodziowego. Wyposażenie powiatowego magazynu przeciwpowodziowego rozpoczęto w 2007 roku. Kalkulację zakupów przeprowadzono zakładając, że zgromadzony sprzęt i materiały pozwolą na wyposażenie i zorganizowanie pracy trzydziestu ludziom zaangażowanym w akcji przeciwpowodziowej tak w dzień, jak i w nocy. Przewidziane zostało również wspieranie działań podejmowanych przez samorząd na terenie którego, wystąpi największe zagrożenie skutkami powodzi. Zamknięcie wyposażania magazynu w potrzebny sprzęt przewidziane jest w 2011 r. Drugą pozycją z projektu budżetu są środki finansowe przewidziane na wspieranie projektów i programów, których efektem ma być poprawa bezpieczeństwa, i które swoim zasięgiem obejmują teren powiatu oławskiego. Członkowie Komisji uznali, że należy dotrzeć z informacją do jak największej liczby podmiotów, które w planach swoich działań mają poprawę bezpieczeństwa mieszkańców powiatu oławskiego. Członkowie Komisji zostali również zapoznani ze stanem przygotowania Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego, oraz środkami finansowymi przewidzianymi na ten cel w planie budżetowym na 2010 r. Podsumowując, Komisja stwierdziła iż kwoty zaplanowane w budżecie nie są wielkie, ale powinny pozwolić zrealizować zaplanowane przedsięwzięcia na zadowalającym poziomie. Komisja przegłosowała pozytywne zaopiniowanie propozycji budżetu na 2010 r. w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Komisja zapoznała się z aktualnym rozwojem sytuacji związanej z epidemią grypy A/H1N1. Zwrócono uwagę na wyjątkowo dużą ilość informacji przekazywanych przez media w związku z rozwijającą się epidemią grypy. Informacje są skrajne, od bardzo optymistycznych do budzących przerażenie. Według krajowego konsultanta do spraw sanitarno-epidemiologicznych 80% przypadków zachorowań na grypę to zachorowania na nową odmianę grypy. W większości przypadków choroba ma przebieg łagodniejszy niż znana grypa sezonowa. Przypadki zgonów dotyczą osób o obniżonej odporności. Na terenie Powiatu Oławskiego zostały potwierdzone trzy przypadki nowej odmiany grypy. Chorzy poddani leczeniu szczęśliwie wrócili do domów. W trakcie dyskusji zwrócono uwagę na to, by zbyt pochopnie nie podejmować decyzji o zakupie szczepionki na nową odmianę grypy, ponieważ skutki jej działania nie do końca są znane. Komisja stwierdziła, iż sytuacja na terenie powiatu oławskiego nie odbiega od przeciętnej w kraju oraz są realizowane procedury mające zapobiec rozszerzaniu się epidemii. W trakcie dalszej dyskusji stwierdzono, że szczytu zachorowań należy się spodziewać na przełomie lutego i marca.

**Przewodniczący Komisji
Bezpieczeństwa i Porządku**

mgr Marek Szponar