



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 29 września 2026 r.

Poz. 4230

Podpisany przez Milena Pigdanowicz-Fidera
Data: 2026.09.29 10:13:04 +02:00
Rodzaj: Publikacja w dzienniku urzędowym.
Miejsce: Polska



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-N.4131.17.7.2026.AS WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 24 września 2026 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdzam nieważność

§ 14 ust. 5 pkt 3 uchwały nr XXX/151/2026 Rady Gminy Czarny Bór z dnia 19 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Czarny Bór dla obszaru nr 2 w granicy ewidencyjnej obrębu Witków – Etap 2.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 19 maja 2026 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538 ze zm.), zwanej dalej ustawą, Rada Gminy Czarny Bór podjęła uchwałę XXX/151/2026 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Czarny Bór dla obszaru nr 2 w granicy ewidencyjnej obrębu Witków – Etap 2, zwaną dalej uchwałą.

Uchwałę wraz z dokumentacją prac planistycznych doręczono Wojewodzie Dolnośląskiemu w dniu 26 sierpnia 2026 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie:

- § 14 ust. 5 pkt 3 uchwały z istotnym naruszeniem art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 93 ust. 4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. prawo lotnicze (Dz. U. z 2025 r. poz. 1431 ze zm.) poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego polegającego na wskazaniu podmiotu mającego uprawnienie do użytkowania lądowiska.

Na wstępie podkreślić należy, że podstawy nieważności uchwały w sprawie uchwalenia planu zagospodarowania przestrzennego ustawodawca wskazał w art. 28 ust. 1 ustawy. Zgodnie z jego treścią, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części.

Zaznaczyć należy, że w dniu 24 września 2023 r. weszła w życie ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688), dalej jako: ustawa zmieniająca. Zgodnie z art. 66 ust. 2 ustawy zmieniającej do spraw dotyczących opracowania i uchwalania aktów planowania przestrzennego albo ich zmian, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Analiza przedłożonej wraz z planem dokumentacji prac planistycznych wykazała, że do opracowania miejscowego planu przystąpiono w dniu 31 maja 2022 r. (dzień podjęcia uchwały nr LIII/274/2022 Rady Gminy Czarny Bór w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania

przestrzennego gminy Czarny Bór dla obszaru nr 2 w granicy ewidencyjnej obrębu Witków). W związku z powyższym do przedmiotowego planu będą miały zastosowanie przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w brzmieniu sprzed nowelizacji.

W § 14 ust. 5 pkt 3 uchwały Rada Gminy Czarny Bór ustaliła ograniczenie użytkowania lądowiska do podmiotu, który zgłosił do ewidencji prowadzonej przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego (ULC). W ten sposób Rada Gminy Czarny Bór ograniczyła możliwość korzystania z planowanego lądowiska do jednego podmiotu; osoby prawnej lub fizycznej, która złożyła wniosek o wpis lądowiska do ewidencji lądowisk prowadzonej przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy o planowaniu przestrzennym w planie miejscowym określa się obowiązkowo szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy. Oczywiście jest, że ograniczenia w rozumieniu ustawy mogą dotyczyć wyłącznie sposobu użytkowania danego terenu, na przykład poprzez wprowadzenie zakazu lokalizowania obiektów pewnego konkretnego rodzaju lub obiektów przekraczających określone parametry opisując, np. wielkość, czy też sposób oddziaływania na środowisko. Tego rodzaju ograniczenia niewątpliwie nie dotyczą jednak kwestii jakie podmioty i w jakiej liczbie mogą korzystać z danego terenu. Tego rodzaju regulacja niewątpliwie przekracza zakres upoważnienia ustawowego. Jakie podmioty mogą potencjalnie korzystać z konkretnego lądowiska zostało określone w art. 93 ust. 4 ustawy prawo lotnicze, zgodnie z którym starty i lądowania statków powietrznych mogą być wykonywane na lądowiskach tylko za zgodą zgłaszającego lądowisko i zgodnie z instrukcją operacyjną lądowiska. Reasumując, Rada Gminy Czarny Bór nie ma upoważnienia do wskazywania podmiotów, które mogą użytkować lądowisko (korzystać z usług lądowiska).

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
Anna Żabska